**BÁO CÁO (TÓM TẮT) TỜ TRÌNH**

**dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hoạt động giám sát**

**của Quốc hội và Hội đồng nhân dân**

*(tại Phiên họp thứ 38 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, ngày 07/10/2024)*

Kính thưa: - Đồng chí Chủ tịch Quốc hội

- Các đồng chí Phó Chủ tịch Quốc hội

- Các đồng chí Ủy viên Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thưa các vị đại biểu dự họp.

Thực hiện Nghị quyết số 129/2024/QH15 ngày 08/6/2024 của Quốc hội về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024, Nghị quyết số 1067/NQ-UBTVQH15 ngày 14/6/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQ) thành lập Ban soạn thảo dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; Thường trực Hội đồng Dân tộc (HĐDT) báo cáo UBTVQH tóm tắt Tờ trình dự án Luật với nội dung chủ yếu như sau:

**I. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG LUẬT**

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Thường trực HĐDT và Ban soạn thảo dự án Luật đã thành lập Tổ biên tập; tổ chức các cuộc họp của Ban soạn thảo, Tổ biên tập để xây dựng, soạn thảo dự án Luật, các phiên họp Thường trực HĐDT để cho ý kiến về dự án Luật; chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan khẩn trương, nghiêm túc xây dựng dự án Luật theo quy định. Đến nay, đã tổ chức khảo sát thực tế tại 02 tỉnh Bình Định và Bà Rịa - Vũng Tàu; tổ chức 04 hội thảo lấy ý kiến về dự án Luật trên phạm vi toàn quốc; tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia về dự án Luật của 141 cơ quan, bộ, ngành, địa phương và ý kiến của Hội đồng khoa học thuộc UBTVQH và chỉnh lý dự án Luật; lấy ý kiến của Chính phủ và nghiên cứu, tiếp thu chỉnh lý dự án Luật, xây dựng văn bản tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của Chính phủ theo quy định.

Trên cơ sở đó, Thường trực HĐDT trình dự án Luật để UBTVQH cho ý kiến; đồng thời, gửi dự án Luật để Ủy ban Pháp luật thẩm tra. Hồ sơ trình gồm 10 loại tài liệu theo quy định.

**II. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO LUẬT**

**1. Về bố cục:** Dự thảo Luật gồm 03 điều: Điều 1 quy định về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật HĐGS (gồm 60 khoản); Điều 2 quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật có liên quan (gồm 02 khoản); Điều 3 quy định về hiệu lực thi hành của Luật.

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Luật**

Dự thảo Luật bám sát vào 05 chính sách đã trình Quốc hội trong hồ sơ lập đề nghị xây dựng dự án Luật; nội dung cơ bản của dự thảo Luật như sau:

*2.1. Sửa đổi, bổ sung 62/334 khoản của 40 điều, bổ sung mới 20 điều và bãi bỏ 01 khoản của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND*:

2.1.1. Về những quy định chung (Chương I):

Sửa đổi, bổ sung nội dung quy định của 03 khoản tại 03 điều về: Thẩm quyền giám sát của Quốc hội; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát; bổ sung vào Điều 3 một nguyên tắc.

Bổ sung mới 01 điều (5a) quy định về giám sát của HĐND nơi tổ chức chính quyền đô thị.

2.1.2. Về giám sát của Quốc hội (Chương II):

Sửa đổi, bổ sung nội dung quy định của 37 khoản tại 24 điều về: Thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, UBTVQH, cơ quan của Quốc hội, đại biểu Quốc hội trong hoạt động giám sát; phương thức, trình tự, thủ tục, thời gian, thời hạn thực hiện hoạt động giám sát; việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội bầu hoặc phê chuẩn; thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong hoạt động giám sát.

Bổ sung mới 09 điều (gồm các Điều 15a, 15b, 16a, 26a, 26b, 27a, 41a, 43a và Điều 52a). Nội dung tập trung quy định: (1) Các tiêu chí để lựa chọn: nhóm vấn đề chất vấn tại kỳ họp Quốc hội; chuyên đề giám sát của Quốc hội, UBTVQH, HĐDT, Uỷ ban của Quốc hội; vấn đề được giải trình tại phiên giải trình của HĐDT, Ủy ban của Quốc hội; (2) Xem xét việc thực hiện nghị quyết của Quốc hội, UBTVQH về chất vấn, giám sát chuyên đề bằng hình thức chất vấn (3) Việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân.

Bãi bỏ khoản 8 Điều 15.

2.1.3. Về giám sát của HĐND (Chương III):

Sửa đổi, bổ sung nội dung quy định tại 19 khoản của 11 điều, về: Thẩm quyền, trách nhiệm của HĐND, cơ quan của HĐND, đại biểu HĐND; phương thức, trình tự, thời gian thực hiện hoạt động giám sát; việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với những người do HĐND bầu.

Bổ sung mới 08 điều (gồm các Điều 60a, 60b, 62a, 69a, 69b, 70a, 72a và Điều 80a). Nội dung tập trung quy định về: (1) Tiêu chí lựa chọn: nhóm vấn đề chất vấn tại kỳ họp HĐND, tại phiên họp Thường trực HĐND; chuyên đề giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, Ban của HĐND; vấn đề giải trình tại phiên họp Thường trực HĐND (2) Xem xét việc thực hiện nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND về chất vấn, giám sát chuyên đề bằng hình thức chất vấn.

2.1.4. Về bảo đảm hoạt động giám sát (Chương IV):

Sửa đổi, bổ sung nội dung quy định tại 03 khoản của 02 điều về: Bảo đảm thực hiện hoạt động giám sát; việc thực hiện kết luận, kiến nghị giám sát.

Bổ sung mới 02 điều (88a, 90a) quy định về cung cấp, chia sẻ, trao đổi, xử lý, sử dụng thông tin phục vụ hoạt động giám sát và ứng dụng công nghệ thông tin, số hóa trong hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND.

*2.2. Sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật có liên quan*

Cùng với việc ngưng hiệu lực thi hành các Điều 18, 19, 63 và Điều 64 của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; Nghị quyết số 96/2023/QH15 ngày 23/6/2023 của Quốc hội cũng đã có quy định ngưng hiệu lực thi hành các Điều 12 và Điều 13 của Luật Tổ chức Quốc hội; Điều 88 và Điều 89 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Để bảo đảm tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung nội dung quy định về lấy phiếu tín nhiệm (tại Điều 12), bỏ phiếu tín nhiệm (tại Điều 13) của Luật Tổ chức Quốc hội; sửa đổi, bổ sung nội dung quy định về lấy phiếu tín nhiệm (tại Điều 88), bỏ phiếu tín nhiệm (tại Điều 89) của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

**III. VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU**

**1. Về bổ sung nguyên tắc mới trong dự thảo Luật**

Tại khoản 1 dự thảo Luật dự kiến bổ sung nguyên tắc “*Bảo đảm cung cấp cơ sở thực tiễn trong quản lý nhà nước, xây dựng và thực thi pháp luật, quyết định các vấn đề quan trọng của đất nước, của địa phương”*.Việc bổ sung nguyên tắc nêu trên để thể chế hóa yêu cầu của Đảng đoàn Quốc hội trong triển khai thực hiện Nghị quyết của Đảng và thực hiện đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND; đồng thời, việc bổ sung nguyên tắc sẽ bảo đảm mối quan hệ biện chứng, sự gắn kết trong thực hiện các chức năng của Quốc hội và HĐND, đó là chức năng lập hiến, lập pháp, quyết định các vấn đề quan trọng của đất nước, của địa phương và hoạt động giám sát.

Tuy nhiên, về cách thức quy định, có hai loại ý kiến khác nhau, có ý kiến nhất trí với việc quy định nguyên tắc nêu trên tại một khoản riêng của Điều 3, có ý kiến đề nghị ghép vào khoản 2 của Điều 3. Theo đó, dự thảo Luật xây dựng 02 phương án:

*Phương án 1:*Bổ sungkhoản 2a vào sau khoản 2 Điều 3 như sau:

*“2a. Bảo đảm cung cấp cơ sở thực tiễn trong quản lý nhà nước, xây dựng và thực thi pháp luật, quyết định các vấn đề quan trọng của đất nước, của địa phương.”.*

*Phương án 2:*Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 3 như sau:

“2. Bảo đảm khách quan, công khai, minh bạch, hiệu quả*;* *cung cấp cơ sở thực tiễn* *trong quản lý nhà nước, xây dựng và thực thi pháp luật, quyết định các vấn đề quan trọng của đất nước, của địa phương.”.*

**2. Về bổ sung quy định cơ quan có trách nhiệm tham mưu, giúp UBTVQH tổ chức, tiến hành các hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, kiến nghị của cử tri (tại Điều 30 và Điều 31).**

Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định Ban Dân nguyện có trách nhiệm tham mưu, giúp UBTVQH tổ chức, tiến hành các hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, kiến nghị của cử tri. Có ý kiến đề nghị không bổ sung quy định cụ thể Ban Dân nguyện có trách nhiệm tham mưu, giúp UBTVQH tổ chức, tiến hành các hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, kiến nghị của cử tri tại Điều 30 và Điều 31. Theo đó, dự thảo Luật xây dựng 02 phương án:

(1) Bổ sung khoản 5 vào sau khoản 4 Điều 30 như sau:

*Phương án 1:*

*“5. Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban thường vụ Quốc hội có trách nhiệm tham mưu, giúp Ủy ban thường vụ Quốc hội tổ chức, tiến hành các hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.”.*

*Phương án 2:*

*“5. Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định cơ quan có trách nhiệm tham mưu, giúp Ủy ban thường vụ Quốc hội tổ chức, tiến hành các hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.”.*

(2) Bổ sung khoản 5 vào sau khoản 4 Điều 31 như sau:

*Phương án 1:*

*“5. Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban thường vụ Quốc hội có trách nhiệm tham mưu, giúp Ủy ban thường vụ Quốc hội tổ chức, tiến hành hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri.”.*

*Phương án 2:*

*“5. Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định cơ quan có trách nhiệm tham mưu, giúp Ủy ban thường vụ Quốc hội tổ chức, tiến hành hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri.”.*

Thường trực HĐDT xin trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội./.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |